



COMUNE DI GOSSOLENGO PROVINCIA DI PIACENZA

PROGETTO EX ART. 23, COMMI 14 E 15 DEL D.LGS. 50/2016

INERENTE LA PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL' ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI EDUCATIVI E DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI NONCHE' SERVIZI EDUCATIVI ED AGGREGATIVI A FAVORE DELLA POPOLAZIONE MINORILE E GIOVANILE DEL COMUNE DI GOSSOLENGO PER LA DURATA DI 3 ANNI CON DECORRENZA DAL 01.01.2023 AL 31.12.2025.

Il presente Progetto contiene:

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
2. oggetto dell'appalto e modalità di esecuzione del servizio;
3. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
4. valore stimato dell'appalto e prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione dei servizi;
5. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione;
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2** con allegato il DUVRI);
7. Schema di contratto (**Allegato 3**).

1. RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L'APPALTO

Obiettivi

I servizi oggetto di questo appalto sono offerti dall'Amministrazione comunale a favore degli alunni disabili e minori disabili nonché della popolazione minorile e giovanile residente nel Comune di Gossolengo e sono volti sia ad eliminare, coadiuvando la comunità scolastica, le condizioni di svantaggio personale, economico e sociale della popolazione minorile e giovanile e delle loro famiglie, nonché a prevenire l'abbandono scolastico sia ad innalzare il livello generale di istruzione sostenendo la frequenza scolastica degli alunni fin dalla prima infanzia, offrendo in particolare agli alunni disabili servizi di integrazione scolastica.

I servizi offerti, ispirati ai dettati costituzionali e a livello territoriale alla LR. 26/2001 sul Diritto allo studio, sono pertanto volti a favorire le pari opportunità, l'accesso e l'attuazione dei principi di integrazione e di inclusione sociale dei minori e dei giovani nonché degli alunni con disabilità a supporto del rafforzamento dell'offerta scolastica.

Quadro normativo di riferimento

La **Legge 104/1992** "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate", all'art. 12 riconosce ai soggetti disabili, tra gli altri, il diritto all'inserimento negli asili nido, all'educazione e all'istruzione scolastica nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni

ordine e grado e, all'art. 13, comma 3, dispone l'obbligo per gli Enti Locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici e sensoriali.

Il D.P.R. 616/1977 stabilisce che è compito dell'Ente Locale fornire l'assistenza da svolgersi con personale qualificato all'interno della scuola ed il D.Lgs. 112/1998 attribuisce ai Comuni, in relazione alle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, “*i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio*”; analoghe previsioni sono recate dall'art. 327 del D.Lgs. 297/1994 recante il Testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado.

La **Legge Regionale n. 12/2003** garantisce ulteriormente il “*Diritto allo studio e l'apprendimento per tutta la vita*”.

Analisi di contesto

Il Comune di Gossolengo – pertanto – eroga e gestisce, in ottemperanza al quadro normativo sopra descritto (cfr., in particolare, Legge 104/1992, L.R. 12/2003 e D.Lgs. 112/1998), i seguenti servizi educativi ed aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile, che costituiscono l'oggetto del presente affidamento:

- sostegno educativo alunni disabili;
- centro educativo;
- centro di aggregazione giovani.

Alla data del 31/12/2021, il Comune di Gossolengo contava globalmente n. 5.730 abitanti di cui n. 953 minori (0 – 17 anni), suddivisi nelle seguenti fasce d'età:

- n. 105 dai 0 ai 2 anni
- n. 132 dai 3 ai 5 anni
- n. 327 dai 6 agli 11 anni
- n. 389 dai 12 ai 17 anni.

I minori immigrati residenti sono n. 55; la popolazione giovanile (18 – 29 anni) ammonta a n. 644 residenti.

Gli interventi attivati dall'Ente locale a supporto dei minori si sono orientati prevalentemente su interventi ed attività sia a supporto delle famiglie che di prevenzione al disagio nonché di aggregazione e socializzazione dei gruppi. L'organizzazione di tali interventi ed attività rientra nel documento programmatico “Piano Attuativo 2021 – Distretto di Ponente” e nello specifico prevedono:

- PROGRAMMA INFANZIA E ADOLESCENZA

- ❖ Potenziamento dei centri educativi per l'infanzia e l'adolescenza
- ❖ Centro di sostegno per le famiglie
- ❖ Azioni di sostegno del ruolo di studente, genitore ed insegnante
- ❖ Tavolo di coordinamento tecnico delle attività dell'area minori
- ❖ Azioni di contrasto al ritiro sociale in adolescenza
- ❖ Progetti per adolescenti – orientamento e socializzazione

- PROGRAMMA GIOVANI

- ❖ Centri di aggregazione giovanile
- ❖ Progetto di animazione relazionale
- ❖ Servizi di consulenza psicologica per adolescenti, genitori e insegnanti

Sul territorio comunale sono presenti le seguenti strutture:

- un servizio nido comunale con n. 34 posti di cui n. 20 convenzionati con l'Ente locale;
- una scuola materna privata paritaria con una frequenza di n. 44 bambini;

- quattro sezioni di scuola materna statale con una frequenza di n. 70 bambini;
- due scuole elementari con una frequenza di n. 327 alunni;
- una scuola media con una frequenza di n. 209 alunni.

Il Servizio sociale del Comune da anni gestisce le seguenti attività socio-educative rivolte ai minori:

- centro socio-educativo per bambini e ragazzi delle elementari, delle medie che ad oggi accoglie n. 74 utenti;
- centro di aggregazione per preadolescenti e adolescenti con una frequenza media di n. 15/20 ragazzi;
- interventi educativi in orario scolastico per diversamente abili rivolti a n. 22 minori per un monte ore settimanale di 226 ore;
- sostegno a n. 2 centri estivi parrocchiali che accolgono complessivamente n. 250 minori.

I Servizi Sociali relativi all'area minori sono così strutturati:

- 1) Servizio Sociale Area minori, situato nella sede comunale, è presente un assistente sociale che opera in équipe (psico-sociale); i minori in carico al servizio sono n. 65 e gli interventi attivati sono i seguenti:
 - segretariato sociale;
 - indagini psico-sociali;
 - istruttorie per affidi;
 - assistenza economica;
 - sostegno psico-sociale alle famiglie ed invio ad altri servizi;
 - istruttorie per autorità giudiziaria (ordinaria e minorile);
 - esecuzione provvedimenti dell'autorità giudiziaria in materia minorile;
 - consulenza alle famiglie con minori (disagio, separazioni, conflittualità).
- 2) Servizio Sociale Area disabili (minori ed adulti): situato nella sede comunale, vede presente un assistente sociale che opera in équipe con il servizio socio-sanitario, con il quale attua programmi personalizzati e diversificati in relazione al minore diversamente abile e alla sua famiglia. Gli interventi hanno lo scopo di garantire il diritto allo studio, il sostegno alla famiglia nelle competenze di cura ed inclusione familiare, la costruzione di contesti educativi facilitanti per lo sviluppo delle potenzialità individuali, per l'inclusione sociale. La realizzazione di questi obiettivi avviene attraverso interventi domiciliari diurno o residenziali per minori disabili. Favorisce l'integrazione dei bambini diversamente abili nella scuola, avendo come obiettivo la costruzione del progetto di vita, attraverso l'assegnazione di personale educativo che, collaborando con il corpo docente, affianca ed aiuta, attraverso le proprie competenze specialistiche, l'alunno in difficoltà sulla base di un progetto individualizzato predisposto da Neuropsichiatria infantile o psicologo dell'U.O.N.P.I.A. L'educatore crea le condizioni necessarie per un percorso di apprendimento, riducendo limiti ed ostacoli, rispettando tempi e stili dell'alunno valorizzandone le capacità

La dotazione organica del Comune di Gossolengo non prevede tuttavia figure professionali con le qualifiche richieste per l'esecuzione dei servizi sopra descritti, per cui si rende necessario procedere all'affidamento all'esterno di tali servizi ad operatori qualificati e con idonea esperienza, tramite procedura di evidenza pubblica.

2. OGGETTO DELL'APPALTO E MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

2.1 PRESTAZIONI OGGETTO DELL'APPALTO

Costituisce oggetto del presente appalto l'affidamento a terzi dei servizi di integrazione scolastica a favore di alunni disabili (P) nonché dei servizi educativi e aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile (S) individuati come segue:

DESCRIZIONE SERVIZI	Prestazione principale / secondaria	CPV	IMPORTO (€)
<i>Servizi integrazione scolastica diversamente abili</i>	Principale	85320000-8	602.271,00
<i>Servizi educativi ed aggregativi</i>	Secondaria	85310000-5	309.384,00

Ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 50/2016 (di seguito "Codice"), l'affidamento si configura quale appalto di servizi.

I servizi oggetto del presente appalto sono riuniti per ragioni organizzative in un unico lotto, per le seguenti ragioni: **(i)** entrambi i servizi, individuati dai CPV sopra indicati, attengono ad attività educative e di crescita personale degli utenti cui sono rivolte e l'affidamento di un unico appalto è volto ad assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso delle attività richieste; **(ii)** l'unificazione in un unico lotto si rende inoltre opportuna ai fini di una migliore gestione dei servizi durante la fase esecutiva, così che gli uffici comunali si interfaccino con un unico operatore aggiudicatario (con conseguente riduzione dei costi e della spesa pubblica legati ai tempi di gestione amministrativa e alle difficoltà organizzative dei servizi per il Comune) e si instauri con quest'ultimo aggiudicatario (anche nei rapporti con le famiglie degli utenti) un rapporto durevole e non frammentato ad un singolo segmento di attività capace di fornire una risposta pronta ed unitaria alle esigenze del Comune; **(iii)** le peculiari modalità esecutive dell'appalto richiedono omogeneità nell'espletamento delle prestazioni, anche al fine di consentire un maggior controllo durante la fase esecutiva, pure in considerazione dell'utenza "debole" destinataria delle prestazioni appaltate.

Ad ogni buon conto, si precisa che l'aggiudicazione in un unico lotto non preclude la partecipazione delle imprese di più contenute dimensioni, in considerazione dei requisiti di partecipazione fissati. Inoltre, la divisione – come sopra specificato – in prestazione principale e secondaria consentirà la partecipazione anche in RTI verticale, così che gli operatori economici interessati potranno optare anche per questa forma di partecipazione (oltre al ricorso all'avvalimento, all'RTI orizzontale, al subappalto, etc.) con maggiore apertura della concorrenza.

Nello specifico i servizi oggetto dell'appalto sono i seguenti:

A) Prestazione principale

Prestazione principale del presente appalto (sia dal punto di vista economico che funzionale) è la gestione di "SERVIZI DI INTEGRAZIONE SCOLASTICA E SERVIZIO PROGETTI EDUCATIVI PER ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI", servizi che dovranno facilitare la frequenza scolastica e completare l'offerta educativa delle istituzioni preposte, attenendosi a quanto disposto nell'allegato capitolato speciale. Tali servizi attengono in particolare alle seguenti attività:

- A.1 assistenza educativa in orario scolastico per alunni diversamente abili,
- A.2 servizio progetti educativi per minori diversamente abili;

B) Prestazione secondaria

Prestazione secondaria del presente appalto (sia dal punto di vista economico che funzionale) è la gestione di “**SERVIZI EDUCATIVI ED AGGREGATIVI A FAVORE DELLA POPOLAZIONE MINORILE E GIOVANILE**”, che comprende le seguenti attività come meglio esplicitato nel CSA:

B.1 Gestione del Centro Educativo minori dai 6 ai 16 anni;

B.2 Aggregazione per preadolescenti e adolescenti;

C) MODIFICHE

Ammesse ai sensi dell’art. 106 del Codice.

Il Comune si riserva la facoltà di richiedere eventualmente lo svolgimento di **SERVIZI DI ASSISTENZA SCOLASTICA (PER TRASPORTO E PRESCUOLA)** come meglio specificato nel CSA.

Le modalità di esecuzione di ogni servizio sono regolate dettagliatamente nel Capitolato speciale (Allegato 2).

2.2 PERSONALE UTILIZZATO

Il **personale impiegato** nei servizi di cui al presente progetto dovrà essere provvisto di professionalità corrispondenti alle prestazioni oggetto dell’appalto. Si rinvia, in particolare, a quanto dettagliato nell’art. 9 del Capitolato.

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA - DUVRI

Ai sensi del D. Lgs n. 81/2008 e stante la specificità del servizio da affidare, non sono individuati rischi residui dovuti alle interferenze, ovvero circostanze in cui si verifica un “contatto rischioso” tra il personale della stazione appaltante e il personale dell’impresa appaltatrice che opera presso gli stessi siti, rientranti nella giuridica disponibilità del Comune.

Al Capitolato speciale è allegato il DUVRI. I costi per la sicurezza inclusi nell’importo posto a base di gara, vista l’assenza di interferenze, sono quantificati in € 0,00.

4. VALORE STIMATO DELL’APPALTO E PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L’ESECUZIONE DEI SERVIZI

4.1 Periodo di affidamento

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata si stabilisce la durata dell’appalto in tre anni con inizio presunto dal 01.01.2023 sino al 31.12.2025. Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

- (I) su richiesta del Comune, l’aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all’eventuale richiesta di **esecuzione anticipata** del contratto ai sensi dell’art. 32, comma 8 del Codice;
- (II) alla scadenza del contratto d’appalto, ai sensi dell’art. 106, comma 11 del Codice, il Comune si riserva la facoltà di disporre una **proroga tecnica** nella misura strettamente necessaria all’affidamento del nuovo appalto, per un periodo comunque non superiore a 6 (sei) mesi;

Si precisa che, in considerazione della durata del contratto e della tipologia dei servizi richiesti (legati alla variabilità dell’utenza, non prevedibile con certezza dal Comune), i dati forniti nel presente Progetto hanno carattere puramente indicativo e potranno subire variazioni in base ai seguenti elementi (a titolo esemplificativo): numero utenti da assistere/interessati dai servizi, domicilio degli stessi, chiusura temporanea delle sedi scolastiche e/o dei centri aggregativi, variazioni normative, ulteriori e

sopravvenute esigenze di servizio.

Pertanto, i dati riportati nel presente Progetto non sono da ritenersi vincolanti, in quanto potranno variare in eccesso o in difetto in qualsiasi momento del periodo di validità contrattuale a seguito di indicazione del Comune, senza che ciò possa dare adito a richiesta dell'aggiudicatario di variare le condizioni contrattuali fissate in sede di gara.

Al riguardo, prima dell'inizio di ogni anno scolastico il Comune indicherà con esattezza il numero ed il nominativo degli utenti da assistere/interessati dal servizio, provvedendo a darne comunicazione all'aggiudicatario.

Ai sensi dell'art. 106 del Codice sono ammesse modifiche al contratto. In particolare, come precisato agli artt. 1bis e 3 del Capitolato Speciale di Appalto nonché all'art. 24 del medesimo Capitolato (revisione prezzi), il Comune di Gossolengo si riserva la facoltà di modificare, senza una nuova procedura di affidamento, l'importo contrattuale fino ad un massimo del 20%. In tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni alle stesse condizioni previste nel contratto originario e non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

4.2 Clausola sociale e costi del personale

Il Comune di Gossolengo ha fin qui garantito l'erogazione dei servizi oggetto dell'appalto attraverso affidamenti esterni.

Ai sensi dell'art. 50 del Codice, l'appaltatore subentrante dovrà riassorbire (in via prioritaria) il personale operante alle dipendenze dell'operatore uscente, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'appaltatore subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto. In particolare, sarà garantito al personale attualmente impiegato il mantenimento dell'anzianità maturata, nonché il riconoscimento di quella maturanda in termini di scatti economici, così come previsto dal relativo contratto nazionale di lavoro.

Nel seguente prospetto sono indicati i **dati riferiti agli addetti ATTUALMENTE impiegati nel servizio dall'operatore uscente**, sulla base di quanto da quest'ultimo riferito.

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo determinato/indeterminato e full time/part time)	Ore settimanali per l'esecuzione del servizio di integrazione scolastica alunni disabili del Comune di Gossolengo	Ore per l'esecuzione del servizio per anno scolastico
1	E1	Coop. e Imprese Sociali	5	Coordinatore	Tempo indeterminato Full Time		72
2	D2	Coop. e Imprese Sociali	5	Educatore professionale	Tempo indeterminato Part time	8	
3	D2	Coop. e Imprese Sociali	5	Educatore professionale	Tempo indeterminato Part time	20	
4	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatore	Tempo indeterminato Full Time	13	
5	D1	Coop. e Imprese Sociali	0	Educatrice	Tempo determinato Full time	10	
6	D1	Coop. e Imprese Sociali	5	Educatrice	Tempo indeterminato Full Time	10	

Allegato 1

7	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatrice	Tempo indeterminato Part time	16	
8	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatrice	Tempo indeterminato Part time	29	
9	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatrice	Tempo indeterminato Part time	18	
10	D1	Coop. e Imprese Sociali	3	Educatrice	Tempo indeterminato Part time	10	
11	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatrice	Tempo indeterminato Part time	25	

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo determinato/indeterminato e full time/part time)	Ore settimanali per l'esecuzione dei servizi educativi a favore della popolazione minorile e giovanile del Comune di Gossolengo (centro educativo)	Ore per l'esecuzione del servizio per anno scolastico
1	E1	Coop. e Imprese Sociali	5	Coordinatrice	Tempo indeterminato Full time		132
2	D1	Coop. e Imprese Sociali	5	Educatore	Tempo indeterminato Part time	21	
3	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatore	Tempo indeterminato Full time	21	
4	D1	Coop. e Imprese Sociali	0	Educatrice	Tempo determinato Full time	13	
5	D1	Coop. e Imprese Sociali	0	Educatrice	Tempo determinato Part time	13	
6	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatrice	Tempo indeterminato Part time	15.50	
7	D1	Coop. e Imprese Sociali	0	Operatrice di sostegno scolastico ed educativo	Tempo determinato Part time	15.50	
8	D1	Coop. e Imprese Sociali	0	Operatrice di sostegno scolastico ed educativo	Tempo determinato Part time	15.50	

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo determinato/indeterminato e full time/part time)	Ore settimanali per l'esecuzione dei servizi aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile del Comune di Gossolengo	Ore per l'esecuzione del servizio per anno scolastico
2	D1	Coop. e Imprese Sociali	5	Educatore	Tempo indeterminato Part time		31
3	D1	Coop. e Imprese Sociali	1	Educatore	Tempo indeterminato Full time		31

Il numero di addetti ATTUALMENTE in servizio, come da tabelle sopra riportate, presso l'operatore uscente è dunque pari a n. 16.

Ciò premesso, per l'appalto in oggetto, ai fini della quantificazione del costo del personale, prevista dall'art. 23, comma 16 del Codice, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, stimando, a regime, 12.108 ore contrattuali annue (vedi successivo paragrafo 4.3.), così ripartite:

Numero ore contrattuali annue	Livello operatore *	Costo orario minimo	Costo annuale della manodopera
11.672,00	D2	20,60 €	240.443,20
62,00	C3/D1	19,49 €	1.208,38
374,00	E1	21,99 €	8.224,26
Totale costo annuale della manodopera *			249.875,84
Totale costo contrattuale della manodopera *			749.627,52
* in riferimento al CCNL delle Cooperative Sociali o contratto equivalente			

Ai sensi dell'Art. 23, comma 16 del Codice, il costo della manodopera per tutta la durata del servizio (3 anni – dal 01.01.2023 al 31.12.2025) così stimato risulta pertanto quantificabile in € **749.627,52**.

4.3 Valore dell'appalto e calcolo dell'importo per l'acquisizione dei servizi

I servizi indicati al paragrafo 2.1 dovranno essere garantiti per un monte ore annuo stimato come riportato nella tabella seguente, con la precisazione che il numero delle ore indicato potrà diminuire o aumentare in relazione ad eventuali altre richieste che potrebbero pervenire dal Comune, così come

potrà essere soggetto ad altre oggettive variazioni e sarà comunque subordinato alle giornate di effettiva presenza dei minori a scuola e di effettiva erogazione dei servizi integrativi, così come precisato nel Capitolato speciale d'appalto.

Servizi oggetto dell'appalto	PERIODO			Totale ore presunte	Qualifica operatore	Costo orario base d'asta	Costo contrattuale del servizio * (IVA esclusa)
	2023	2024	2025				
Attività ordinaria centro educativo	3.815	3.815	3.815	11.445	D2	25,00 €	286.125,00 €
Attività di aggregazione	62	62	62	186	D1	23,00 €	4.278,00 €
Attività di coordinamento, supervisione e progettazione centro educativo	210	210	210	630	E1	28,50 €	17.955,00 €
Attività di coordinamento centro aggregazione	12	12	12	36	E1	28,50 €	1.026,00 €
Attività educativa in orario scolastico	7.857	7.857	7.857	23.571	D2	25,00 €	589.275,00 €
Attività di coordinamento assistenza educativa in orario scolastico	152	152	152	456	E1	28,50 €	12.996,00 €
TOTALE	12.108	12.108	12.108	36.324			911.655,00 €
Opzione proroga tecnica periodo massimo 6 mesi ex art. 106 c. 11 Codice							151.942,50 €
Aumento importo contrattuale ai sensi art. 106, comma 1, lettera a) Codice							182.331,00 €
Oneri sicurezza							0,00 €
Valore complessivo presunto dell'appalto ex art. 35, c.4 Codice							1.245.928,50 €
* sul totale della durata contrattuale (3 anni)							

Nella tabella sopra riportata si evidenzia il calcolo del valore complessivo presunto dell'appalto, stimato ai sensi dell'art. 35 comma 4 D. Lgs. 50/2016, per la sua intera durata, **comprensiva della proroga tecnica pari ad € 151.942,50 (IVA 5% di legge ESCLUSA) e dell'aumento dell'importo contrattuale del 20%.**

L'importo posto a base di gara, soggetto a ribasso, è pari ad € 911.665,00.

Il suddetto importo è stato determinato, così come indicato nella tabella di cui sopra, applicando i seguenti costi orari (soggetti ad un ribasso unitario in sede di gara):

- **euro 23,00** per l'attività educativa ordinaria svolta da operatori inquadrati a **livello C3/D1**;
- **euro 28,50** per l'attività di coordinamento che dovrà essere svolta da personale con la **qualifica di coordinatore tecnico D3/E1**;
- **euro 25,00** per l'attività educativa ordinaria svolta da operatori inquadrati a **livello D2**.

Si precisa ulteriormente che l'importo contrattuale soggetto a ribasso d'asta € **911.665,00** (IVA esclusa) – come sopra determinato – deve ritenersi omnicomprensivo ed esso è stato calcolato in modo da ricomprendervi oltre al costo del personale (pari a € **749.627,52** come prima specificato) anche tutti gli altri costi necessari all'esecuzione dell'appalto, come ad esempio la fornitura di materiali didattici, DPI, materiale igiene, ecc...), i costi di gestione e conduzione ad essi connessi, secondo quanto previsto nel Capitolato e nell'offerta tecnica presentata in sede di gara.

Nel caso in cui il Comune di Gossolengo ritenga di richiedere all'aggiudicatario lo svolgimento di **SERVIZI DI ASSISTENZA SCOLASTICA (PER TRASPORTO E PRESCUOLA)**, come meglio specificato nel CSA, al costo orario del servizio, determinato in **euro 22,00**, verrà applicato lo sconto percentuale unico offerto in sede di gara.

Gli oneri per la sicurezza derivanti da rischi di interferenza non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00, come indicato al precedente paragrafo 3. Si precisa che la definizione delle basi d'asta oraria della presente gara è stata determinata al fine di ricomprendere il costo del personale calcolato come precisato al precedente paragrafo 4.2 e gli altri costi di gestione a carico dell'appaltatore. Tali basi d'asta (al netto del ribasso offerto) sono da intendersi omnicomprensive di tutti gli oneri dell'aggiudicatario per l'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente appalto, secondo quanto previsto nel Capitolato e nell'offerta tecnica presentata in gara. Nella tabella seguente viene riportato il quadro economico complessivo relativo all'appalto, specificante il valore stimato dell'appalto (comprensivo delle opzioni previste):

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	IMPORTO
A1	Valore dell'appalto per l'esecuzione DEI SERVIZI EDUCATIVI ED AGGREGATIVI A FAVORE DELLA POPOLAZIONE MINORILE E GIOVANILE DEL COMUNE DI GOSSOLENGO (importo soggetto a ribasso)	911.655,00 €
A2	Valore proroga tecnica (6 mesi) ex art. 106, c. 11 del Codice	151.942,50 €
A3	Incremento dell'importo contrattuale sino a un massimo del 20% ex art. 106 comma 1, lett. a)	182.331,00 €
A4	Oneri per rischi interferenziali	0,00 €
TOTALE "A" (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)		1.245.928,50 €
B	ULTERIORI SPESE	IMPORTO
B1	Iva (5% di A)	62.296,43 €
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra il Comune di Gossolengo e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)	3.646,62 €
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e come disciplinato dal Regolamento Comunale, (di cui € 3.646,62 dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, c. 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	16.409,79 €
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)	600,00 €
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	1.000,00 €
TOTALE "B" (ULTERIORI SPESE)		83.952,84 €
TOTALE A+B		1.329.881,34 €

Per l'affidamento del servizio, il Comune di Gossolengo dovrà sostenere le somme indicate alle voci A e B. Pertanto gli importi a carico del bilancio comunale sono così previsti:

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI A CARICO DEL BILANCIO COMUNALE PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO	
DESCRIZIONE	IMPORTO (IVA 5% COMPRESA)
Importo a carico del bilancio comunale 2023 *	319.079,25 €
Importo a carico del bilancio comunale 2024	319.079,25 €
Importo a carico del bilancio comunale 2025	319.079,25 €
* oltre a costi fissi, a carico del bilancio comunale 2022, per complessivi € 21.656,41 di cui:	

- € 3.646,62 (quota variabile SUA)
 - € 16.409,79 (incentivi funzioni tecniche)
 - € 600,00 (contributo ANAC)
 - € 1.000,00 (spese commissione giudicatrice)

Servizi oggetto dell'appalto	PERIODO			Totale ore presunte 2023	Qualifica operatore	Costo orario base d'asta	Costo contrattuale del servizio (IVA esclusa)	Costo contrattuale del servizio (IVA INCLUSA)
	2023							
Attività ordinaria centro educativo	3.815			3.815	D2	25,00 €	95.375,00 €	100.143,75 €
Attività di aggregazione	62			62	D1	23,00 €	1.426,00 €	1.497,30 €
Attività di coordinamento, supervisione e progettazione centro educativo	210			210	E1	28,50 €	5.985,00 €	6.284,25 €
Attività di coordinamento centro aggregazione	12			12	E1	28,50 €	342,00 €	359,10 €
Attività educativa in orario scolastico	7.857			7.857	D2	25,00 €	196.425,00 €	206.246,25 €
Attività di coordinamento assistenza educativa in orario scolastico	152			152	E1	28,50 €	4.332,00 €	4.548,60 €
TOTALE	12.108	-	-	12.108			303.885,00 €	319.079,25 €
ULTERIORI COSTI FISSI PER GARA	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra il Comune di Gossolengo e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)							3.646,62 €
	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e come disciplinato dal Regolamento Comunale, (di cui € 3.646,62 dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, c. 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)							16.409,79 €
	Contributo gara dovuto all'ANAC (da rimborsare alla SUA)							600,00 €
	Spese stimate per la commissione giudicatrice							1.000,00 €

Servizi oggetto dell'appalto	PERIODO			Totale ore presunte 2024	Qualifica operatore	Costo orario base d'asta	Costo contrattuale del servizio (IVA esclusa)	Costo contrattuale del servizio (IVA INCLUSA)
		2024						
Attività ordinaria centro educativo		3.815		3.815	D2	25,00 €	95.375,00 €	100.143,75 €
Attività di aggregazione		62		62	D1	23,00 €	1.426,00 €	1.497,30 €
Attività di coordinamento, supervisione e progettazione centro educativo		210		210	E1	28,50 €	5.985,00 €	6.284,25 €
Attività di coordinamento centro aggregazione		12		12	E1	28,50 €	342,00 €	359,10 €
Attività educativa in orario scolastico		7.857		7.857	D2	25,00 €	196.425,00 €	206.246,25 €
Attività di coordinamento assistenza educativa in orario scolastico		152		152	E1	28,50 €	4.332,00 €	4.548,60 €
TOTALE	-	12.108	-	12.108			303.885,00 €	319.079,25 €

Servizi oggetto dell'appalto	PERIODO			Totale ore presunte 2025	Qualifica operatore	Costo orario base d'asta	Costo contrattuale del servizio (IVA esclusa)	Costo contrattuale del servizio (IVA INCLUSA)
			2025					
Attività ordinaria centro educativo			3.815	3.815	D2	25,00 €	95.375,00 €	100.143,75 €
Attività di aggregazione			62	62	D1	23,00 €	1.426,00 €	1.497,30 €
Attività di coordinamento, supervisione e progettazione centro educativo			210	210	E1	28,50 €	5.985,00 €	6.284,25 €
Attività di coordinamento centro aggregazione			12	12	E1	28,50 €	342,00 €	359,10 €
Attività educativa in orario scolastico			7.857	7.857	D2	25,00 €	196.425,00 €	206.246,25 €
Attività di coordinamento assistenza educativa in orario scolastico			152	152	E1	28,50 €	4.332,00 €	4.548,60 €
TOTALE	-	-	12.108	12.108			303.885,00 €	319.079,25 €

Servizi oggetto dell'appalto	EVENTUALE PROROGA TECNICA			Totale ore presunte 2026	Qualifica operatore	Costo orario base d'asta	Costo contrattuale del servizio (IVA esclusa)	Costo contrattuale del servizio (IVA INCLUSA)
	1 GENNAIO - 30 GIUGNO 2026							
Attività ordinaria centro educativo			1.907,5	1.907,5	D2	25,00 €	47.687,50 €	50.071,88 €
Attività di aggregazione			31	31	D1	23,00 €	713,00 €	748,65 €
Attività di coordinamento, supervisione e progettazione centro educativo			105	105	E1	28,50 €	2.992,50 €	3.142,13 €
Attività di coordinamento centro aggregazione			6	6	E1	28,50 €	171,00 €	179,55 €
Attività educativa in orario scolastico			3.928,5	3.928,5	D2	25,00 €	98.212,50 €	103.123,13 €
Attività di coordinamento assistenza educativa in orario scolastico			76	76	E1	28,50 €	2.166,00 €	2.274,30 €
TOTALE	-	-	6.054	6.054			151.942,50 €	159.539,63 €

5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

La presente procedura di gara verrà affidata in appalto mediante procedura telematica aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 3, lett. sss) e 60 del Codice. Tale procedura verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza ("SUA") per conto del Comune di Gossolengo, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta SUA ed il suddetto Comune (registrata in data 18/01/2022 al n. 23 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza).

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 commi 2 e 3 del Codice.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato di seguito:

<p>OFFERTA TECNICA fino ad un massimo di 90 punti</p>	<p>OFFERTA ECONOMICA fino ad un massimo di 10 punti</p>
--	--

I punteggi saranno attribuiti da una Commissione giudicatrice nominata dalla SUA ai sensi dell'art. 77, comma 12 del Codice. Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base d'asta.

La congruità delle offerte verrà verificata ai sensi dell'art. 97, comma 3, del Codice.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici, non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo del Codice.

5.1 SUBAPPALTO

In virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di servizi educativi e di integrazione scolastica per gli alunni diversamente abili e di servizi educativi ed aggregativi a favore della popolazione minorile e giovanile, il Comune di Gossolengo ha ritenuto di vietare il subappalto.

Le prestazioni richieste infatti si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio.

La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento.

In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente ed appaltatore assume una rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi.

Si ricorda inoltre che il TAR Toscana, Firenze, con la sentenza 28.03.2020, n. 371 ha precisato che "l'art. 142 del D.Lgs n. 50/2016, nel richiamare le disposizioni del codice dei contratti pubblici la cui applicazione si estende agli appalti dei servizi sociali e sanitari, non opera alcun richiamo alla disciplina del subappalto (cioè all'art. 105). Pertanto, per tale tipologia di appalti ed in considerazione della loro specificità, in forza del citato art. 142 rientra nella piena facoltà della stazione appaltante la scelta di escludere la possibilità del ricorso al subappalto. Ciò è coerente con la direttiva 2014/23/UE, il cui art. 19, nel disciplinare con disposizione di rinvio la concessione dei servizi sociali e sanitari, non richiama l'art. 42, contenente la disciplina del subappalto, ed è anche coerente con la direttiva 2014/24/UE, il cui art. 71, riguardante il subappalto".

6. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

Si rinvia all'Allegato 2, quale parte integrante del presente Progetto (denominato "Allegato 1").

7. CONTRATTO

L'aggiudicatario è obbligato a stipulare il contratto in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante del Comune di Gossolengo conformemente a quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016, previo versamento degli eventuali diritti di segreteria, di scritturazione, di registrazione, di bollo e di tutte le spese inerenti e conseguenti al contratto stesso, nessuna esclusa, entro 60 giorni dall'aggiudicazione.